



Het Stelsel van Basisregistraties anno 2014

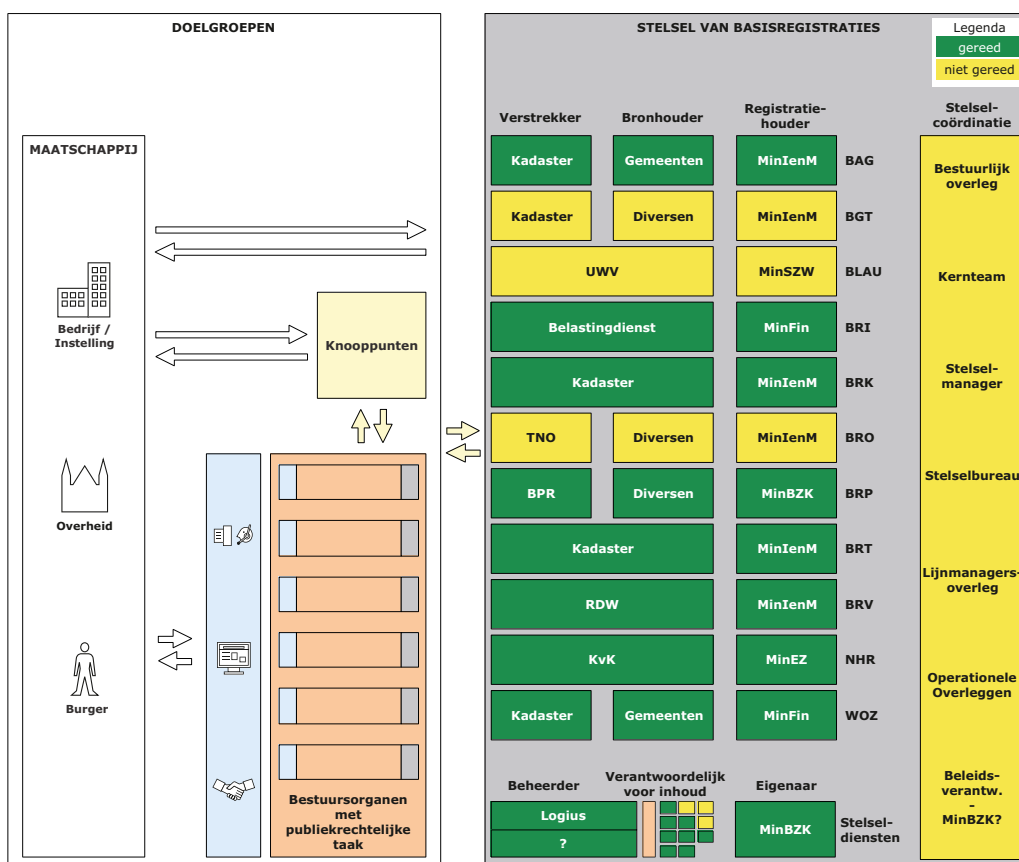
*Een architecturale
beschrijving*

Het Stelsel van Basisregistraties anno 2014

Een architecturale beschrijving van de huidige status¹

Bij nagenoeg alle vraagstukken voor de overheid is het cruciaal om te kunnen beschikken over adequate gegevens. Voor de meest essentiële gegevens is het Stelsel van Basisregistraties gerealiseerd. Zo'n infrastructuur van authentieke registraties is een onmisbare voorwaarde voor een overheid die:² niet naar de bekende weg vraagt, klantgericht is, zich niet voor de gek laat houden, weet waar ze het over heeft en haar zaken op orde heeft en niet meer uitgeeft dan nodig.

Het stelsel is 'het geheel van afspraken en voorzieningen gericht op het doelmatige en efficiënte beheer van een beperkt aantal gegevens, die nodig zijn voor de uitvoering van de taken van de overheid, vastgelegd in gegevensverzamelingen met een wettelijke basis (de basisregistraties), inclusief hun onderlinge samenhang en de gemeenschappelijke voorzieningen die nodig zijn voor verzameling, verspreiding en gebruik.'³



¹ Deze beschrijving is een samenvatting van de Stelselarchitectuur van het Heden: http://www.e-overheid.nl/images/stories/stelsel_van_basisregistraties/Architectuur/stelselarchitectuur%20heden%20v10%2020140617.pdf

² Uit Kamerstuk 26 387 nummer 18 (3 maart 2003).

³ Uit bijlage bij kamerbrief 296 362, nummer 176, 28 mei 2010, Visie op het stelsel van basisregistraties.

Aan de inrichting van het stelsel liggen de volgende principes ten grondslag:⁴

1. Het stelsel bestaat uit een beperkt aantal registraties voor die gegevens die door de hele overheid heen de meest voorkomende zijn.
2. Basisregistraties zijn beperkt tot een compacte en daarmee ook beheersbare basisgegevensset.
3. Per basisregistratie is bij wet vastgesteld wat het doel, het werkingsgebied van de registratie en de daaraan gestelde kwaliteitseisen zijn, alsook hoe de autorisatie van het gebruik, de kwaliteitsborging en de financiering zijn geregeld.
4. Uitgangspunt voor de realisatie van een basisregistratie is gebruikmaking van bestaande organisatorische en informatie-infrastructuren.
5. Uitgangspunt is laagdrempelige beschikbaarstelling van de gegevens, voor zover specifieke wetgeving zich daar niet tegen verzet.
6. Basisregistraties dienen de naleving van de privacywetgeving door de overheid actief te ondersteunen, moeten voor de burger transparant maken hoe de overheid met zijn persoonsgegevens omgaat en moeten hem in staat stellen hierop invloed uit te oefenen.
7. Het stelsel gedraagt zich naar afnemers als één geheel.

Het Stelsel van Basisregistraties is onderdeel van de Generieke Digitale Infrastructuur voor de digitale overheid. Het is een verzameling generieke, landelijke voorzieningen en afspraken voor het beheren en beschikbaar stellen van gegevens van landelijk belang. Het daadwerkelijk gebruik van die gegevens is een verantwoordelijkheid van een individuele organisatie. Bij de omslag naar gebruik spelen sectoren en knooppunten een belangrijke rol in het afnemen en verrijken van de landelijke gegevens met aangehaakte gegevens specifiek voor een sector. Het inrichten en gebruiken van knooppunten valt, net als het gebruik van de landelijke gegevens, buiten de verantwoordelijkheid en besturing van het stelsel.

Het Stelsel van Basisregistraties bestaat eind 2014 uit:

1. **Basisregistraties:** de elementaire bouwstenen van het stelsel;
2. **Stelseldiensten:** ter ondersteuning van het gebruik van de basisregistraties;
3. **Stelselcoördinatie:** voor een optimale bijdrage aan een effectieve en efficiënte overheid.

Het is op het moment van schrijven nog niet duidelijk hoe de besturing van de stelseldiensten en de stelselcoördinatie wordt ingevuld. De verwachting is dat dit onderdeel gaat worden van de invulling van de governance van de gehele Generieke Digitale Infrastructuur.

Stelselcoördinatie voor een optimale bijdrage

Het stelsel is altijd in ontwikkeling. Stelselcoördinatie dient er voor te zorgen dat de ontwikkelingen binnen het stelsel op elkaar zijn afgestemd en in lijn zijn met de veranderende behoeften van de afnemers. Hier worden de ontwikkelingen van de, verder zelfstandige basisregistraties, zo goed mogelijk op elkaar afgestemd en worden basisregistratie overstijgende zaken behandeld. Tevens wordt hier gewerkt aan het tot stand komen van stelselbrede afspraken, harmonisatie en standaardisatie binnen het Stelsel. Vaststelling van deze stelselafspraken vindt plaats in de besluitvormende overleggen van stelselcoördinatie.

Voor Stelselcoördinatie zijn de volgende instrumenten beschikbaar:

- Stelselarchitectuur;
- Stelselafspraken;
- i-NUP-monitor;

⁴ De eerste zes principes zijn afkomstig uit kamerbrief 26 387, nummer 11, 17 oktober 2001. Het zevende principe is afkomstig uit het i-NUP Programmaplan 2012 - 2014.

Basisregistraties: de elementaire bouwstenen van stelsel

Een Basisregistratie is een kwalitatief hoogwaardige registratie van vitale en/of veelvuldig benodigde gegevens. Iedere basisregistratie heeft expliciete garanties voor de borging van die kwaliteit. Een basisregistratie is bij wet als de enige officieel erkende registratie voor de betreffende, authentieke, gegevens aangemerkt. Deze authentieke gegevens worden verplicht gebruikt door alle bestuursorganen met een publieke taak en zo mogelijk ook door private organisaties⁵, tenzij het gebruik om zwaarwegende redenen zoals privacybescherming expliciet is uitgesloten.⁶ Gegevens kunnen alleen authentiek zijn, als de overheid in kan staan voor de kwaliteit ervan. Een basisregistratie bevat naast de authentieke ook niet-authentieke gegevens waarvoor gebruik wenselijk is.

Iedere basisregistratie dient te voldoen aan de volgende twaalf eisen:⁷

1. De registratie is bij wet geregeld.
2. De afnemers hebben een terugmeldplicht (voor de verplicht te gebruiken gegevens).
3. De basisregistratie wordt verplicht gebruikt door de hele overheid (de verplichting geldt voor de authentieke gegevens die nodig zijn bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken).
4. Er is duidelijkheid over de aansprakelijkheid.
5. De realisatie en exploitatie geschieden tegen redelijke kosten en er is eenduidigheid over de verdeling ervan.
6. Er is duidelijkheid over inhoud en bereik van de registratie.
7. Er zijn sluitende afspraken en procedures tussen de houder van het register enerzijds en de leveranciers en de afnemers van gegevens anderzijds.
8. Er zijn duidelijke procedures met betrekking tot de toegankelijkheid van de basisregistratie.
9. Er is een stringent regime van kwaliteitsborging.
10. Er is vastgelegd dat en hoe afnemers van gegevens op een niet-vrijblijvende wijze betrokken worden bij de besluitvorming over de registratie.
11. De positie van de basisregistratie binnen het Stelsel van Basisregistraties is duidelijk en de relaties met de basisregistraties zijn beschreven.
12. De eigenschap over de basisregistratie berust bij een bestuursorgaan en er is een minister verantwoordelijk voor het realiseren, respectievelijk het functioneren van de registratie.

Het in stand houden van een kwalitatief hoogwaardig registratie is een complexe operatie, waar veel verschillende partijen bij betrokken zijn. Hierin worden de volgende rollen onderkend:

- Registratiehouder (ook wel 'eigenaar'): Het ministerie dat bestuurlijk verantwoordelijk is voor de basisregistratie en daarnaast opdrachtgever is voor de 'verstrekker'. De registratiehouder is verantwoordelijk voor het besturen van de basisregistratie.⁸
- Toezichthouder: Verantwoordelijk voor het toezien of de basisregistratie conform eisen, afspraken en wetgeving opereert. Op het moment van schrijven is het toezicht veelal ingevuld met periodieke audits door onafhankelijke partijen in opdracht van de registratiehouder, verstrekker en/of bronhouders.
- Bronhouder: Verantwoordelijk voor het inwinnen en bijhouden van de authentieke en niet-authentieke gegevens in een basisregistratie en voor het borgen van de kwaliteit van die gegevens.
- Verstrekker: De verstrekker is verantwoordelijk voor het verstrekken van de gegevens en het faciliteren van het gebruik: het leveren van kennis en ondersteuning aan afnemers voor het aansluiten op de landelijke voorziening en voor het afnemen van gegevens. Deze partij beheert en exploiteert de landelijke voorziening voor het verstrekken van gegevens.
- Afnemer: Eenieder die gegevens afneemt van een basisregistratie voor gebruik in de eigen processen. Afnemers zijn zowel bestuursorganen met een publiekrechtelijke taak als private partijen die de gegevens gebruiken voor niet-publiekrechtelijke activiteiten⁹.

⁵ Organisaties die niet tot de overheid behoren en geen publieke taak uitvoeren.

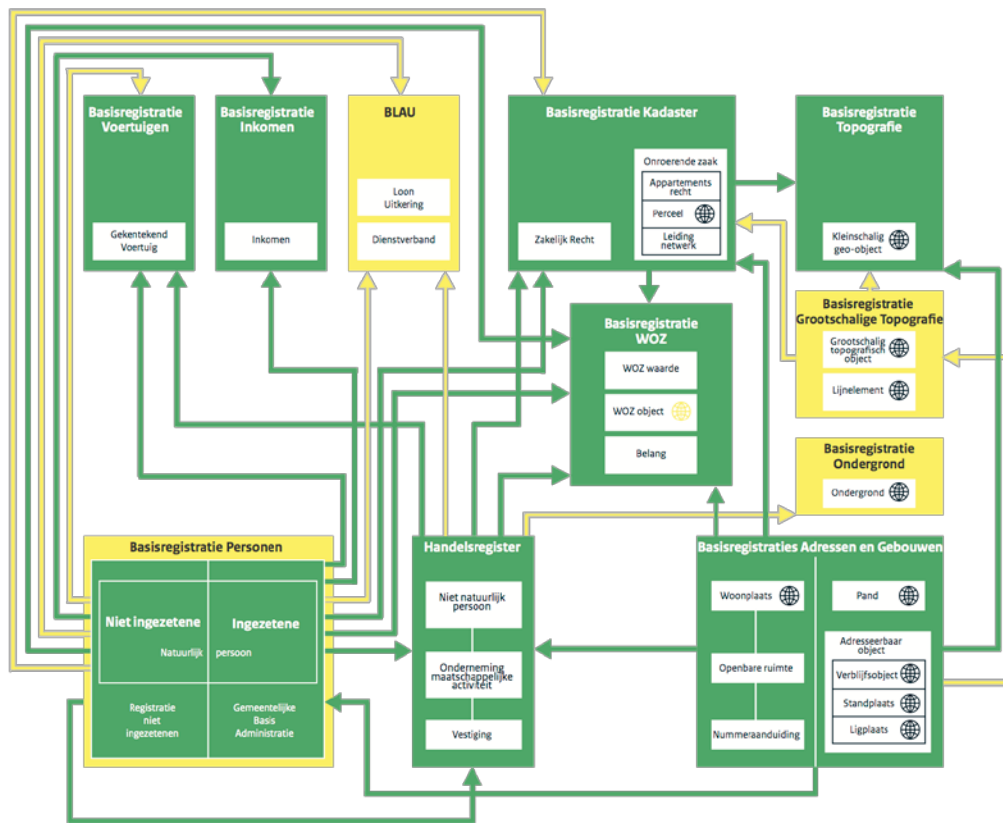
⁶ Gebaseerd op de definitie van 'authentiek registratie' in kamerbrief 26 387, Nr. 11, Actieprogramma Elektronische Overheid, 17 oktober 2001

⁷ Kamerstuk 26 387, nummer 18, Actieprogramma Elektronische Overheid, 3 maart 2003

⁸ De term registratiehouder (en ook de term registerhouder) wordt in verschillende documenten ook wel gebruikt voor de rollen verstrekker en bronhouder. In deze architectuur verstaan we onder registratiehouder het verantwoordelijk ministerie.

⁹ De definitie van 'authentiek registratie' in kamerbrief 26 387, Nr. 11 bevat ook het mogelijke gebruik door private partijen.

Onderstaande afbeelding geeft een overzicht van de basisregistraties en de verbindingen eind 2014 (naar verwachting). Groen gekleurde basisregistraties en verbindingen zijn eind 2014 gereed. Geel gekleurde basisregistraties en verbindingen zijn eind 2014 niet gereed.



Verbindingen tussen de basisregistraties

De gegevens in de basisregistraties zijn aan elkaar verbonden. Veel verbindingen worden gelegd door bij een object in één basisregistratie expliciet te verwijzen naar een object in een andere basisregistratie (middels een identificerende kenmerk). Daarnaast worden verbindingen gelegd door op basis van (geometrische) coördinaten, datum en tijd en andere gestandaardiseerde gegevensdomeinen. Deze verbindingen maken het mogelijk dat afnemers gegevens afkomstig uit verschillende basisregistraties combineren.

Een verbinding is gerealiseerd als de afnemende registratie voldoet aan de wettelijke plicht om de relevante authentieke gegevens uit de leverende registratie te gebruiken en actueel te houden. Het actueel houden betekent dat wijzigingen in de gegevens van de leverende registratie die door de afnemende registratie zijn overgenomen worden verwerkt in de afnemende registratie.¹⁰

¹⁰ Gebaseerd op de criteria gehanteerd in de i-NUP monitor.

Stelseldiensten ter ondersteuning van het gebruik

Het stelsel kent een aantal ondersteunende diensten voor zowel de basisregistraties als de afnemers van de basisregistraties. Richting de basisregistraties is het hoofddoel het bieden van generieke oplossingen waarmee ze hun afnemers kunnen bedienen. Richting de afnemers is het hoofddoel het vereenvoudigen en bevorderen van het gebruik van de basisregistraties. De stelseldiensten ondersteunen de basisregistraties en de afnemers maar nemen geen verantwoordelijkheden van hen over. Elke basisregistratie blijft zelf verantwoordelijk voor het verstrekken van gegevens en elke afnemer blijft zelf verantwoordelijk voor het afnemen van die gegevens.¹¹ Onderstaande tabel geeft een overzicht van de beschikbare stelseldiensten eind 2014 (naar verwachting). De stelseldiensten zijn ingedeeld naar de producten, processen en taken van de basisregistraties.

ROL i.r.t. basisregistratie	Verstrekker				Bronhouder			Registratiehouder	Identificatienummers	Stelselcoördinatie
TAAK van basisregistratie	Faciliteren Gebruik	Verstrekken Gegevens				Inwinnen	Borgen Kwaliteit	Besturen		
PRODUCT OF PROCES van basisregistratie	Kennis en Ondersteuning	Gegevensproducten				Terugmeldingen	Kwaliteitsborging	Gebruikersinbreng		
		Inzage via Webportaal	Direct via Web-services	Uitgesteld Herhalend (Abo)	Uitgesteld Eenmalig (Ad-hoc)					
stelseldienst t.o.v. basisregistraties	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑
STELSELDIENST	Stelselservicepunt			Digilevering			Digimelding BLT	Monitor Stelselkwaliteit	OIN-Register *	Stelselarchitectuur
	Stelselinformatiepunt						Digimelding AS	Monitor Verbindingen		i-NUP-monitor
	Releasekalender									Stelselafspraken
	Stelselcatalogus									
			Digikopeling Standaarden *							
			CPA-Creatievoorziening *							
			Berichtenstandaard *							

* breder werkingsgebied dan het stelsel van basisregistraties

Positie van het stelsel

Er zijn tot op heden geen stelselbrede afhankelijkheden met voorzieningen buiten het stelsel onderkend. De onderdelen van het stelsel kennen wel vele afhankelijkheden, die ze zelf beheren en bewaken. Enkele van de afhankelijkheden die vaker voorkomen worden hieronder genoemd:

- In het kader van geometrische gegevens (in zeven van de twaalf basisregistraties) zijn er afhankelijkheden naar PDOK, de Geo-standaarden, de INSPIRE-richtlijn en de "gouden driehoek" waarin overheid, bedrijfsleven en wetenschap samen de koers voor geo-gegevens bepalen.
- In het kader van het inzage-recht is er een afhankelijkheid naar MijnOverheid, de persoonlijke website voor burgers voor overheidszaken.
- In het kader van gegevensuitwisseling, met name tussen gemeentelijke bronhouders en landelijke voorzieningen, is er een afhankelijkheid naar de gemeentelijke berichtenstandaard StUF.
- In het kader van eisen aan de vertrouwelijkheid, integriteit en authenticiteit bij gegevensuitwisseling is er een afhankelijkheid naar PKI-overheid.

¹¹ Besturing van het stelsel van basisregistraties, "Regie op samenhang en gebruik", Versie 1.1, mei 2010, bijlage 76298 bij kamerstuk 29362 nr. 176

Bijlage: (Verwachte) status einde 2014

Basisregistraties - rolverdeling en status eind 2014

Basisregistratie	Registratiehouder	Toezicht-houder	Verstrekker	Bronhouders	Status
1. en 2. BAG - Basisregistraties Adressen en Gebouwen	MinlenM	Gemeenten	Kadaster	Gemeenten	Gereed
3. BGT - Basisregistratie Grootchalige Topografie	MinlenM	MinlenM Bronhouders	Kadaster	Gemeenten, Provincies, Waterschappen, ProRail, MinDefensie, MinEZ, MinlenM	Wet: 1-1-2016 Verplicht: 1-1-2017 LV: 1-1-2016
4. BLAU - Basisregistratie lonen, arbeids-verhoudingen en uitkeringen	MinSZW	Nog onbepaald	UWV	UWV	Wet: nog geen Verplicht: nog niet LV: nog geen
5. BRI - Basisregistratie Inkomen	MinFin	Niet benoemd	Belastingdienst	Belastingdienst	Gereed
6. BRK - Basisregistratie Kadaster	MinlenM	Kadaster	Kadaster	Kadaster	Gereed
7. BRO - Basisregistratie Ondergrond	MinlenM	Nog onbepaald	TNO (beoogd)	Gemeenten, Provincies, Waterschappen, MinEZ, MinlenM	Wet: 1-1-2016 Verplicht: nog niet LV: 1-1-2016
8. BRP - Basisregistratie Personen Twee delen: Ingezetenen Niet-ingezetenen	MinBZK	CBP MinBZK Gemeenten	BPR	Ingezetenen: gemeenten Niet-ingezetenen: MinBZK. (Inschrijven bij een aantal gemeenten ¹ en aangewezen bestuursorganen ²)	Gereed (naar verwachting)
9. BRT - Basisregistratie Topografie	MinlenM	Kadaster	Kadaster	Kadaster	Gereed
10. BRV - Basisregistratie Voertuigen	MinlenM	RDW	RDW	RDW	Gereed
11. NHR - Handelsregister	MinEZ	KvK	KvK	KvK	Wet: in werking Verplicht: nog niet LV: beschikbaar
12. WOZ - Basisregistratie Waarde Onroerende Zaken	MinFin	Waarderingskamer	Kadaster	Gemeenten	Gereed

¹ Alkmaar, Almelo, Amsterdam, Breda, Den Haag, Doetinchem, Eindhoven, Goes, Groningen, Heerlen, Leeuwarden, Leiden, Nijmegen, Rotterdam, Terneuzen, Utrecht, Venlo en Zwolle.

² De Belastingdienst, de Sociale Verzekeringsbank (SVB), het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV), het College voor Zorgverzekeringen (CvZ), de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en Buitenlandse Zaken (BUZA).

Een basisregistratie wordt geacht 'gereed' te zijn als is voldaan aan het volgende:¹²

1. De basisregistratie is in wetgeving geregeld en de wet is in werking en regelt dat voor authentieke gegevens een gebruik- en terugmeldplicht geldt voor bestuursorganen met een publiekrechtelijke taak.
2. De basisregistratie is gevuld met minstens de wettelijk verplicht te gebruiken gegevens en deze worden actueel gehouden.
3. Er is een operationele landelijke voorziening voor de verstrekking van deze gegevens, voor alle partijen die er verplicht gebruik van moeten maken.

Stelseldiensten – rolverdeling eind 2014

Het is op het moment van schrijven nog niet volledig duidelijk hoe rolverdeling rond de stelseldiensten wordt ingericht. De i-NUP-activiteit 'Resultaatborging' gaat hier invulling aan geven. De ontwikkelingen rond de GDI kunnen van invloed zijn op deze invulling, met name op de rol van BZK en de ophanging van de besturing van de stelseldiensten in de governance van de gehele GDI.

In onderstaande tabel wordt aangegeven wat op het moment van schrijven duidelijk is rondom de rolverdeling van de stelseldiensten.

Rolverdeling	Eigenaar: minBZK Beheerder: Logius	Eigenaar: minBZK Beheerder: onbekend	Nog te bepalen
Stelseldiensten	<ul style="list-style-type: none"> • Stelselcatalogus • Digikoppeling standaarden • CPA-creatievoorziening • Digilevering • Digimelding BLT • Digimelding DAS • OIN Register 	<ul style="list-style-type: none"> • Stelselservicepunt • Stelselinformatiepunt • Monitor Stelselkwaliteit • Monitor Verbindingen 	<ul style="list-style-type: none"> • Berichtenstandaard

Stelselcoördinatie – inrichting eind 2014

Het is op het moment van schrijven nog niet duidelijk hoe stelselcoördinatie wordt ingericht. De verwachting is dat dit onderdeel gaat worden van de invulling van de governance van de gehele Generieke Digitale Infrastructuur. Naast de overlegstructuren gaat het hier tevens om de inbedding van onderstaande middelen ter ondersteuning van stelselcoördinatie.

Rolverdeling	Eigenaar: minBZK Beheerder: Logius	Eigenaar: minBZK Beheerder: onbekend	Nog te bepalen
Regie-instrumenten			<ul style="list-style-type: none"> • Stelselarchitectuur; • Stelselafspraken; • i-NUP-monitor

¹² Gebaseerd op de criteria gehanteerd in de i-NUP monitor. Zie bijvoorbeeld 'Stuurinformatie Programmaraad Stelsel van Basisregistraties, Editie 05, 01-09-13'.

Dit document is een samenvatting van de Stelselarchitectuur van het Heden.

Het schetst de status van het stelsel van basisregistraties eind 2014. (op basis van beschikbare informatie in juni 2014). De Stelselarchitectuur van het heden is een product van het programma iNUP.

Voor meer informatie over het Stelsel van Basisregistraties:
<http://www.e-overheid.nl/onderwerpen/stelselinformatiepunt>

18 juni 2014