

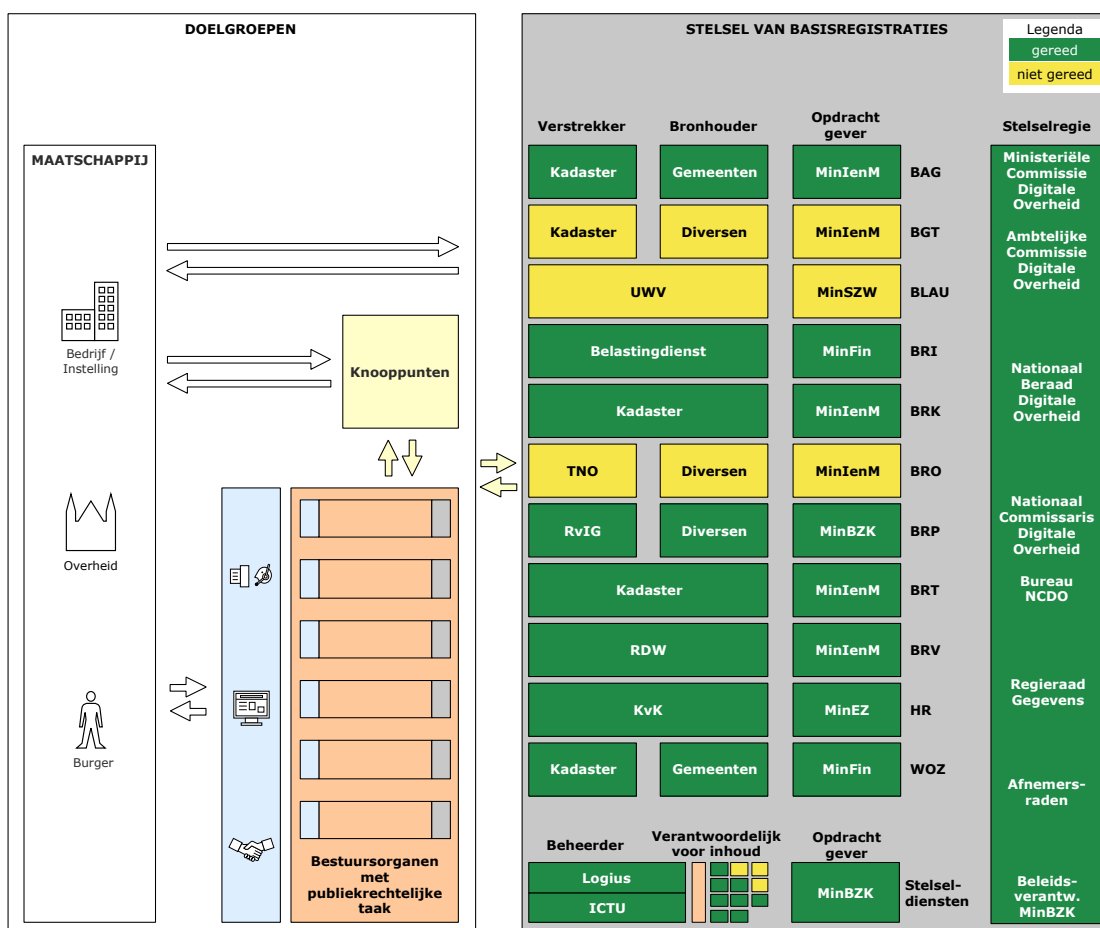
Het Stelsel van Basisregistraties - maart 2015

Een architecturale beschrijving

Het Stelsel van Basisregistraties maart 2015¹

Bij nagenoeg alle vraagstukken voor de overheid is het kunnen beschikken over adequate gegevens cruciaal. Voor de meest essentiële gegevens is het Stelsel van Basisregistraties gerealiseerd. Deze infrastructuur van authentieke registraties is een onmisbare voorwaarde voor een overheid die:² niet naar de bekende weg vraagt, klantgericht is, zich niet voor de gek laat houden, weet waar ze het over heeft en haar zaken op orde heeft en niet meer uitgeeft dan nodig.

Het stelsel is het geheel van afspraken en voorzieningen gericht op het doelmatige en efficiënte beheer van een beperkt aantal gegevens, die nodig zijn voor de uitvoering van de taken van de overheid, vastgelegd in gegevensverzamelingen met een wettelijke basis (de basisregistraties), inclusief hun onderlinge samenhang en de gemeenschappelijke voorzieningen die nodig zijn voor verzameling, verspreiding en gebruik.³



¹ Deze beschrijving is een samenvatting van de Stelselarchitectuur van het heden.

² Kamerstuk 26 387 nummer 18

³ Visie op het Stelsel van Basisregistraties, bijlage bij kamerbrief 296 362, nummer 176

Aan de inrichting van dit stelsel liggen de volgende principes ten grondslag:⁴

1. Het stelsel bestaat uit een beperkt aantal registraties voor die gegevens die door de hele overheid heen de meest voorkomende zijn.
2. Basisregistraties zijn beperkt tot een compacte en daarmee ook beheersbare basisgegevensset.
3. Per basisregistratie is bij wet vastgesteld wat het doel, het werkingsgebied van de registratie en de daaraan gestelde kwaliteitseisen zijn, alsook hoe de autorisatie van het gebruik, de kwaliteitsborging en de financiering zijn geregeld.
4. Uitgangspunt voor de realisatie van een basisregistratie is gebruikmaking van bestaande organisatorische en informatie-infrastructuren.
5. Uitgangspunt is laagdrempelige beschikbaarstelling van de gegevens, voor zover specifieke wetgeving zich daar niet tegen verzet.
6. Basisregistraties dienen de naleving van de privacywetgeving door de overheid actief te ondersteunen, moeten voor de burger transparant maken hoe de overheid met zijn persoonsgegevens omgaat en moeten hem in staat stellen hierop invloed uit te oefenen.
7. Het stelsel gedraagt zich naar afnemers als één geheel.

Het Stelsel van Basisregistraties is onderdeel van de Generieke Digitale Infrastructuur voor de digitale overheid. Het is een verzameling generieke, landelijke voorzieningen en afspraken voor het beheren en beschikbaar stellen van gegevens van landelijk belang. Het daadwerkelijk gebruik van die gegevens is een verantwoordelijkheid van een individuele organisatie. Bij de omslag naar gebruik spelen sectoren en knooppunten een belangrijke rol in het afnemen en verrijken van de landelijke gegevens met aangehaakte gegevens specifiek voor een sector. Het inrichten en gebruiken van knooppunten valt, net als het gebruik van de landelijke gegevens, buiten de verantwoordelijkheid en besturing van het stelsel.

Het Stelsel van Basisregistraties bestaat momenteel uit:

1. **Basisregistraties:** de elementaire bouwstenen van het stelsel;
2. **Stelseldiensten:** ter ondersteuning van het gebruik van het stelsel;
3. **Stelselregie:** voor de coördinatie van de ontwikkeling van het stelsel.

Stelselregie voor coördinatie van de ontwikkeling van het stelsel

Het Stelsel van Basisregistraties is altijd in ontwikkeling. Stelselregie dient er voor te zorgen dat de ontwikkelingen binnen het stelsel op elkaar zijn afgestemd en in lijn zijn en blijven met de steeds veranderende behoeften van de afnemers. In stelselregie worden de ontwikkelingen van de, verder zelfstandige basisregistraties en stelselvoorzieningen, zo goed mogelijk op elkaar afgestemd en worden basisregistratie-overstijgende zaken behandeld. Tevens wordt hier gewerkt aan het tot stand komen van stelselbrede afspraken en harmonisatie en standaardisatie binnen het stelsel. Momenteel voert de Regieraad Gegevens regie op het Cluster Gegevens van de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI) en daarmee ook op het Stelsel van Basisregistraties.

Voor stelselregie is een aantal instrumenten beschikbaar:

- i-NUP-monitor: om de ontwikkeling van de digitale overheid te kunnen sturen.⁵
- Stelselafspraken: afspraken die stelselbreed gelden.
- Stelselarchitectuur: voor de inhoudelijke samenhang in de ontwikkeling van het stelsel.

⁴ De eerste zes principes zijn afkomstig uit kamerbrief 26 387, nummer 11. Het zevende principe is afkomstig uit het i-NUP Programmaplan 2012 – 2014.

⁵ Deze monitor is in maart 2015 nog eenmaal uitgebracht en krijgt naar verwachting een vervolg in een monitor voor alle GDI-voorzieningen.

Basisregistraties: de elementaire bouwstenen van het stelsel

Een basisregistratie is een kwalitatief hoogwaardige registratie van vitale en/of veelvuldig benodigde gegevens en heeft expliciete garanties voor de borging van die kwaliteit. Een basisregistratie is bij wet als de enige officieel erkende registratie voor de betreffende, authentieke, gegevens aangemerkt. Deze authentieke gegevens worden verplicht gebruikt door alle bestuursorganen met een publieke taak en zo mogelijk ook door private organisaties, tenzij het gebruik om zwaarwegende redenen, zoals privacybescherming, expliciet is uitgesloten.⁶ Een basisregistratie bevat naast de authentieke ook niet-authentieke gegevens waarvoor gebruik wenselijk is.

Iedere basisregistratie dient te voldoen aan de volgende twaalf eisen:⁷

1. De registratie is bij wet geregeld.
2. De afnemers hebben een terugmeldplicht.
3. De basisregistratie wordt verplicht gebruikt door de hele overheid.
4. Er is duidelijkheid over de aansprakelijkheid.
5. De realisatie en exploitatie geschieden tegen redelijke kosten en er is eenduidigheid over de verdeling ervan.
6. Er is duidelijkheid over inhoud en bereik van de registratie.
7. Er zijn sluitende afspraken en procedures tussen de houder van het register enerzijds en de leveranciers en de afnemers van gegevens anderzijds.
8. Er zijn duidelijke procedures met betrekking tot de toegankelijkheid van de basisregistratie.
9. Er is een stringent regime van kwaliteitsborging.
10. Er is vastgelegd dat en hoe afnemers van gegevens op een niet-vrijblijvende wijze betrokken worden bij de besluitvorming over de registratie.
11. De positie van de basisregistratie binnen het Stelsel van Basisregistraties is duidelijk en de relaties met de basisregistraties zijn beschreven.
12. De zeggenschap over de basisregistratie berust bij een bestuursorgaan en er is een minister verantwoordelijk voor het realiseren, respectievelijk het functioneren van de registratie.

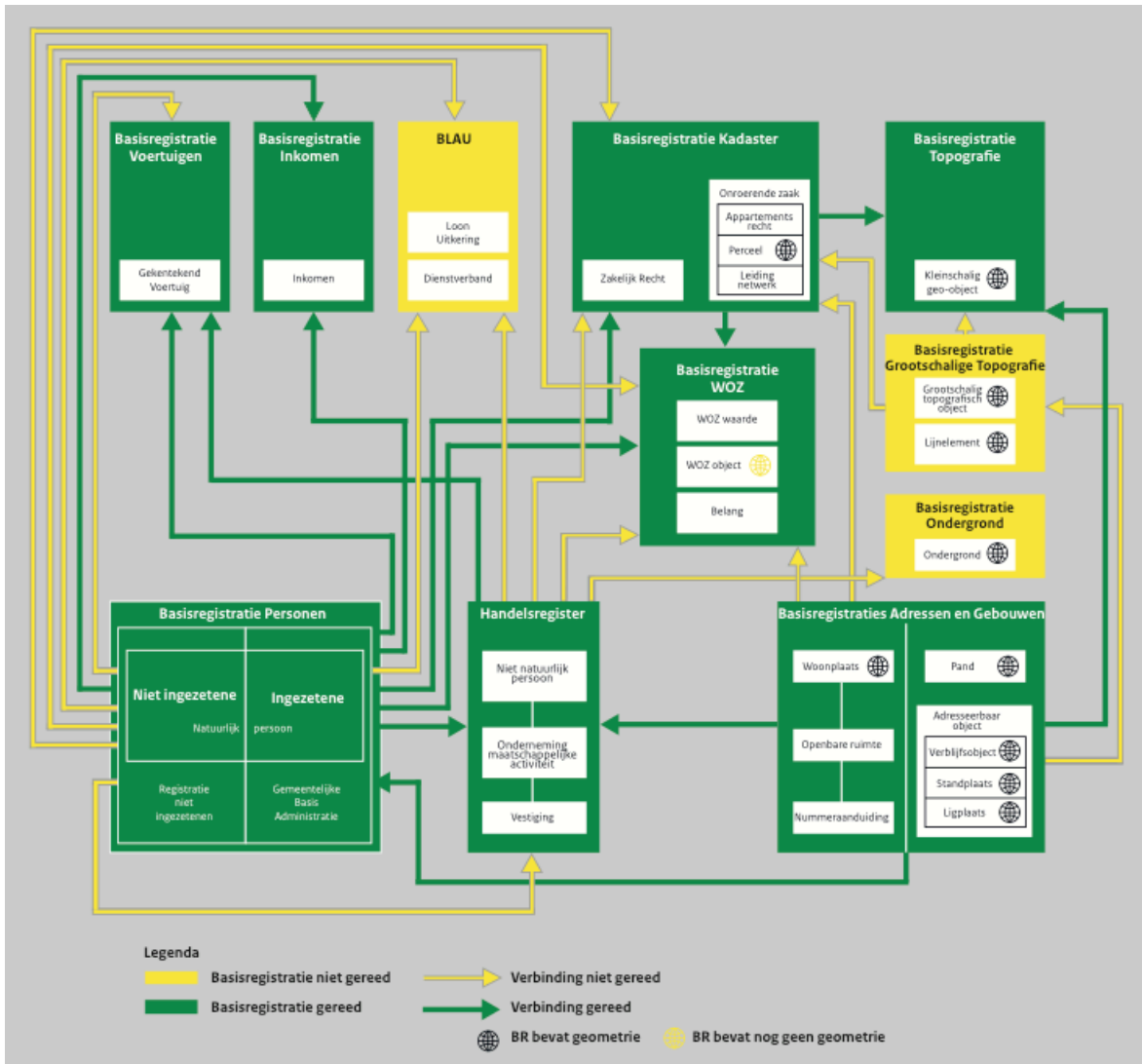
Bij een basisregistratie zijn verschillende partijen in verschillende rollen betrokken:

- De *opdrachtgever* is het voor de basisregistratie verantwoordelijke ministerie dat opdrachtgever is voor de 'verstrekker' (de beheerder van de landelijke voorziening).
- De *toezichthouder* is er verantwoordelijk voor dat wordt toegezien of de basisregistratie conform eisen, afspraken en wetgeving opereert. Momenteel is het toezicht voor de meeste basisregistraties ingevuld met periodieke audits door onafhankelijke partijen in opdracht van de opdrachtgever en/of verstrekker en/of bronhouders.
- Een *bronhouder* is verantwoordelijk voor het inwinnen en bijhouden van authentieke en niet-authentieke gegevens in een basisregistratie en voor het borgen van de kwaliteit van die gegevens.
- De *verstrekker* (ook wel de beheerder of houder landelijke voorziening) is de partij die de landelijke voorziening voor het verstrekken van gegevens beheert, exploiteert en doorontwikkelt. De verstrekker is verantwoordelijk voor het verstrekken van de gegevens en voor het faciliteren van het gebruik.
- Een *afnemer* is eenieder die gegevens afneemt van een basisregistratie voor gebruik in de eigen processen. Afnemers zijn zowel bestuursorganen met een publiekrechtelijke taak als private partijen die de gegevens gebruiken voor niet-publiekrechtelijke activiteiten.⁸

⁶ Gebaseerd op de definitie van 'authentieke registratie' in kamerbrief 26 387, Nr. 11, Actieprogramma Elektronische Overheid, 17 oktober 2001

⁷ Kamerstuk 26 387, nummer 18, Actieprogramma Elektronische Overheid, 3 maart 2003

Onderstaande afbeelding toont de huidige situatie van de basisregistraties en de verbindingen tussen deze basisregistraties (peildatum februari 2015).



Verbindingen tussen de basisregistraties

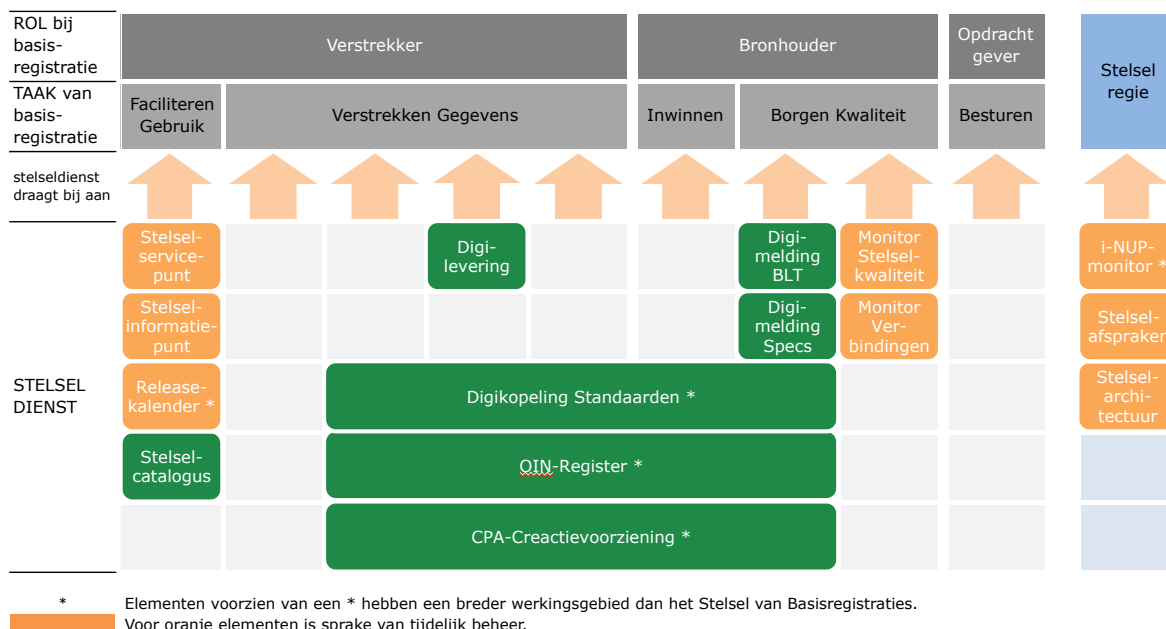
De basisregistraties vormen een stelsel van onderling verbonden registraties. Er is sprake van een verbinding tussen twee basisregistraties als de ene basisregistratie gegevens gebruikt uit de andere basisregistratie. Deze verbindingen maken het mogelijk dat afnemers gegevens uit verschillende basisregistraties combineren. De eerste vorm van verbinden is door bij een object in één basisregistratie expliciet te verwijzen naar een object in een andere basisregistratie (middels een identificerende kenmerk). De tweede vorm is het leggen van verbindingen op basis van geometrische coördinaten, datum of andere gestandaardiseerde gegevensdomeinen. Een derde manier van verbinden is het overnemen van gegevens uit een andere

⁸ De definitie van 'authentiek registratie' in kamerbrief 26 387, Nr. 11 onderkent ook het mogelijke gebruik door private partijen.

basisregistratie, eventueel in bewerkte vorm, zonder een expliciete verwijzing op te nemen, bijvoorbeeld straatnamen voor weergave op een kaart.

Stelseldiensten ter ondersteuning van het gebruik van het stelsel

Er is een aantal stelselbrede diensten beschikbaar voor zowel de basisregistraties als de afnemers van de basisregistraties. Richting de basisregistraties is het hoofddoel het bieden van generieke oplossingen waarmee ze hun afnemers kunnen bedienen. Richting de afnemers is het hoofddoel het vereenvoudigen van het gebruik van de basisregistraties. De stelseldiensten bieden ondersteuning, maar nemen geen verantwoordelijkheden over. Elke basisregistratie blijft zelf verantwoordelijk voor het verstrekken van gegevens en elke afnemer blijft zelf verantwoordelijk voor het afnemen van die gegevens.⁹ Onderstaande afbeelding toont de stelseldiensten (samen met de instrumenten voor stelselregie), ingedeeld naar de taken van basisregistraties.



De positie van het stelsel in de overheid

De onderdelen van het stelsel kennen vele afhankelijkheden, die ze zelf beheren en bewaken. Enkele afhankelijkheden die vaker voorkomen zijn hieronder genoemd:

- In het kader van geometrische gegevens (in zeven basisregistraties) zijn er afhankelijkheden naar PDOK, de Geo-standaarden, de INSPIRE-richtlijn en de "gouden driehoek" waarin overheid, bedrijfsleven en wetenschap samen de koers voor geo-gegevens bepalen.
- In het kader van het inzagerecht voor burgers is er een afhankelijkheid naar MijnOverheid.
- In het kader van gegevensuitwisseling, met name tussen gemeentelijke bronhouders en landelijke voorzieningen, is er een afhankelijkheid naar de gemeentelijke standaard StUF.
- In het kader van eisen aan de vertrouwelijkheid, integriteit en authenticiteit bij gegevensuitwisseling is er een afhankelijkheid naar PKIoverheid.

⁹ Besturing van het Stelsel van Basisregistraties, "Regie op samenhang en gebruik", Versie 1.1, mei 2010, bijlage 76298 bij kamerstuk 29362 nr. 176

De huidige stand van zaken voor de twaalf basisregistraties

Basisregistratie	Opdrachtgever	Toezichthouder	Verstrekker	Bronhouders	Status
1. en 2. BAG Basisregistraties Adressen en Gebouwen	MinIenM	Gemeenten	Kadaster	Gemeenten	Gereed
3. BGT Basisregistratie Grootschalige Topografie	MinIenM	MinIenM Bronhouders	Kadaster	Gemeenten, Provincies, Waterschappen, ProRail, MinDefensie, MinEZ, MinIenM	Wet: nog niet Verplicht: nog niet LV: deels
4. BLAU Basisregistratie lonen, arbeidsverhoudingen en uitkeringen	MinSZW	Nog onbepaald	UWV	UWV	Wet: nog niet Verplicht: nog niet LV: nog niet
5. BRI Basisregistratie Inkomen	MinFin	Niet benoemd	Belasting dienst	Belastingdienst	Gereed
6. BRK Basisregistratie Kadaster	MinIenM	Kadaster	Kadaster	Kadaster	Gereed
7. BRO Basisregistratie Ondergrond	MinIenM	Nog onbepaald	TNO (beoogd)	Gemeenten, Provincies, Waterschappen, MinEZ, MinIenM	Wet: nog niet Verplicht: nog niet LV: nog niet
8. BRP Basisregistratie Personen Twee delen: - Ingezetenen - Niet-ingezetenen	MinBZK	CBP MinBZK Gemeenten	RvIG	Ingezetenen: - gemeenten Niet-ingezetenen: - MinBZK. (Inschrijven bij gemeenten ¹⁰ en aangewezen bestuurs- organen ¹¹)	Gereed
9. BRT Basisregistratie Topografie	MinIenM	Kadaster	Kadaster	Kadaster	Gereed
10. BRV Basisregistratie Voertuigen	MinIenM	RDW	RDW	RDW	Gereed
11. HR Handelsregister	MinEZ	KvK	KvK	KvK	Wet: in werking Verplicht: gefaseerd LV: beschikbaar
12. WOZ Basisregistratie Waarde Onroerende Zaken	MinFin	Waarderings kamer	Kadaster	Gemeenten	Gereed

¹⁰ Alkmaar, Almelo, Amsterdam, Breda, Den Haag, Doetinchem, Eindhoven, Goes, Groningen, Heerlen, Leeuwarden, Leiden, Nijmegen, Rotterdam, Terneuzen, Utrecht, Venlo en Zwolle.

¹¹ De Belastingdienst, de Sociale Verzekeringsbank (SVB), het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV), het College voor Zorgverzekeringen (CvZ), de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en Buitenlandse Zaken (BUZA).

De huidige stand van zaken voor de vier stelselvoorzieningen

Stelselvoorziening	Oprachtgever	Toezicht houder	Beheerder	Verantwoordelijk voor inhoud	Afnemer van stelselvoorziening
Digikoppeling* - Digikoppeling Standaarden - CPA-Creatievoorziening - OIN-Register	MinBZK	MinBZK	Logius	Toepassers van Digikoppeling Toepassers van Digikoppeling ebMS-standaard Logius	Overheden en publieke sector Overheidsorganisaties Overheidsorganisaties
Digilevering	MinBZK	MinBZK	Logius	Basisregistraties	Basisregistraties en Afnemers van basisregistraties
Digimelding - BLT - Specificaties	MinBZK	MinBZK	Logius	Basisregistraties en Afnemers van basisregistraties	Basisregistraties en Afnemers van basisregistraties
Stelselcatalogus	MinBZK	MinBZK	Logius	Basisregistraties	Beleidsadviseurs, Wetgevingsjuristen en Afnemers van basisregistraties

Elementen voorzien van een * hebben een breder werkingsgebied dan het Stelsel van Basisregistraties. Het opdrachtgeverschap van de stelselvoorzieningen is momenteel nog onderwerp van gesprek.

De huidige stand van zaken voor de overige stelseldiensten

Stelseldienst	Oprachtgever	Toezicht houder	Beheerder	Verantwoordelijk voor inhoud	Afnemer van stelseldienst
Stelsel-servicepunt	MinBZK	MinBZK	ICTU Servicepunt Basisregistraties (tijdelijk)	Basisregistraties en Beheerder	Basisregistraties en Afnemers van basisregistraties
Stelsel-informatiepunt	MinBZK	MinBZK	ICTU Servicepunt Basisregistraties (tijdelijk)	Basisregistraties en Beheerder	Afnemers van basisregistraties
Monitor Stelselkwaliteit	Nader te bepalen	Nader te bepalen	ICTU Servicepunt Basisregistraties (tijdelijk)	Basisregistraties	Basisregistraties, Afnemers van de basisregistraties en Stelselregie
Monitor Verbindingen	MinBZK	MinBZK	ICTU Servicepunt Basisregistraties (tijdelijk)	Basisregistraties	Basisregistraties, Afnemers van de basisregistraties en Stelselregie
Releasekalender*	MinBZK en MinEZ	MinBZK en MinEZ	ICTU Servicepunt Basisregistraties (tijdelijk)	Basisregistraties en overige bouwstenen	Afnemers van Basisregistraties en bouwstenen

Elementen voorzien van een * hebben een breder werkingsgebied dan het Stelsel van Basisregistraties. Voor de overige stelseldiensten geldt dat sprake is van een tijdelijke situatie.

De huidige stand van zaken voor de regie-instrumenten

Regieinstrument	Oprachtgever	Beheerder
i-NUP-monitor*	MinBZK	ICTU Servicepunt Basisregistraties (tijdelijk)
Stelselafspraken	MinBZK	ICTU Servicepunt Basisregistraties (tijdelijk)
Stelselarchitectuur	MinBZK	ICTU Servicepunt Basisregistraties (tijdelijk)

Elementen voorzien van een * hebben een breder werkingsgebied dan het Stelsel van Basisregistraties.

Dit document is een samenvatting van de Stelselarchitectuur van het Heden. Het schetst de status van het stelsel van basisregistraties in maart 2015. De Stelselarchitectuur van het heden is een product van het Servicepunt Basisregistraties in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Meer informatie over het Stelsel van Basisregistratie is beschikbaar op het Stelselinformatiepunt www.stelselinformatiepunt.nl