



Visie op het Stelsel van Overheidsgegevens

*“Dienstbaar aan
de samenleving;
de burger in positie;
de overheid op dieet”*

1 Een veranderende werkelijkheid

Digitale zaken: de burger centraal!

Hiep hiep hoera!! Niels is 18 jaar geworden! Dat betekent het begin van allerlei mooie nieuwe ontwikkelingen. Ook is het feest, omdat Niels deze maand geslaagd is voor zijn HAVO examen. Hij wil gaan studeren aan het HBO in Utrecht en daar op kamers gaan wonen. Daarvoor wil hij het nodige gaan regelen. Enthousiast duikt hij achter z'n laptop. Op de site 'ik-wil-iets.nl' logt hij in met z'n DigiD en komt op zijn eigen pagina. Op het tabblad 'mijn persoonlijke gegevens' worden al de bij de overheid reeds bekende gegevens over hem getoond. Tja, woonadres enzo zullen straks wel gaan veranderen, maar dat komt later wel. Niels vult het tabblad aan met enkele contactgegevens, zoals mobiel nummer en e-mailadres.

Op het tabblad 'mijn situatie' kiest hij voor: 'ik ga studeren'. Er verschijnen verschillende omstandigheden die op hem van toepassing kunnen zijn en waaruit hij een keuze kan maken. Wel eventjes wennen zeg; wat komt er een boel bij kijken: studeren, verhuizen, verzekeren. Achter de hoofd-keuzes zitten nog allerlei sub-opties: aanmelden opleiding, aanvragen studiefinanciering, inschrijven studentenhuysvesting, huurtoeslag aanvragen, inboedelverzekering afsluiten, zorgverzekering afsluiten, aanvragen zorgtoeslag, enzovoort.

Nadat hij alle op hem van toepassing zijnde situaties en opties heeft geselecteerd, verschijnt er een stappenplan. Het stappenplan leidt hem langs de relevante producten & diensten, die hij vervolgens direct kan afnemen en afsluiten.

Stelsel van Basisregistraties bedient niet langer alleen de professional, maar ook direct de burger

De moderne professional is een integrale dienstverlener

Professional mag 'meekijken' met de burger (na diens toestemming)

Bij 'Aanmelden voor opleiding' kiest hij voor de 'Hogeschool Utrecht' en de opleiding 'Digitale Media en Communicatie', waarvoor hij twee maanden geleden naar de open dag was geweest.

Toch twijfelt hij nog of-ie de goede naamgeving had onthouden; 'Digital Communications and Multi Media' lijkt er wel erg op! Gelukkig is er een mogelijkheid om direct contact te maken met een 'recruiter'. Hij kiest voor deze mogelijkheid en komt in een soort Skype video-chat met de recruiter, die hem breed kan adviseren over alle op Niels van toepassing zijnde situaties.

Niels maakt van de gelegenheid gebruik om gelijk nog wat te vragen over de verschillende leningen van de studiefinanciering en hoe dat gaat met opbouwen van schuld, rente en terugbetaling. De recruiter helpt hem verder en geeft tips over een aantal collectieve studentenverzekeringspakketten die met enkele aanbieders zijn gesloten. Het is zelfs mogelijk om op afstand zijn scherm te delen met de studentenadviseur, zodat die kan meekijken! De studentenadviseur moet hiervoor eerst toestemming krijgen van Niels.

Bij de afhandeling van elke dienst worden persoonlijke gegevens gevraagd van Niels. Deze worden voor ingevuld met de gegevens die ook staan in 'mijn persoonlijke gegevens'. Desgewenst kan Niels de gegevens die hij opgeeft nog aanpassen. Eén van de laatste stappen bij de afhandeling is telkens een 'wrap-up' van alle aanvraaggegevens. Bij akkoord bevinding geeft Niels de ontvangende organisatie expliciet toestemming om de opgegeven gegevens te gebruiken voor de onder handen zijnde aanvraag.

Privacy: burger a/h stuur, maakt doelbinding bij dienstverlening overbodig

Bij het aanvragen van de studiefinanciering wordt gemeld dat de inkomensgegevens van beide ouders nodig zijn om de ouder-bijdrage te kunnen berekenen en dat aan beide ouders een verzoek is verzonden om de ouderbijdrage te laten berekenen en vrij te geven voor gebruik bij deze dienst. Niels roept z'n ouders er bij en die geven via de iPad toestemming om hun inkomensgegevens te gebruiken bij de berekening van Niels z'n studietoelage en de bijbehorende ouderbijdrage. Niels ziet in zijn stappenplan dat de status van zijn studiefinancierings-aanvraag is veranderd.

'Privacy by design': alleen berekende ouderbijdrage wordt opgevraagd en getoond

Bij 'Wonen' ziet Niels een geografische kaart van de omgeving van de school. Hierop wordt de beschikbare studentenhuysvesting getoond. Niels bekijkt een aantal woonruimtes op fietsafstand van de school. Bij elk van de woonruimtes wordt meer informatie getoond over de ruimte zelf, de huurprijs, voorwaarden en wordt de mogelijkheid geboden contact op te nemen met de verhuurder. In sommige gevallen is het zelfs mogelijk direct de verhuuraanvraag te starten. Niels besluit echter dat hij hier nog even over wil nadenken. Bij 'Verzekeren' kiest Niels voor de aanbieder die hem door de recruiter was aangeraden, omdat die een collectieve overeenkomst had afgesloten met de Hogeschool Utrecht. Het aanvragen van de zorgtoeslag volgt gelijk op het afgesloten verzekeringspakket. En ook hier weer: lekker hergebruik van 'mijn persoonlijke gegevens', zodat alle voor ingevulde gegevens kunnen worden gebruikt!

Onderscheid tussen publieke en private dienstverlening vervaagt

iOverheid brengt zelfredzame burger in positie

Nou, weer een hoop gedaan in weinig tijd! Vader had nog even over de schouder meegekeken ('loslaten is moeilijk!'). "Nou Niels, in mijn tijd had ik te maken met allerlei verschillende publieke en private instanties, met allemaal hun eigen site van hun eigen organisatie. Overal opnieuw inloggen en overal opnieuw je persoonlijke gegevens invullen. Niks geen publieke en private organisaties die gegevens van jou en van elkaar hergebruiken, niks geen online-ondersteuning bij aanvragen, niks geen begeleid proces voor alle keuzes die je moest maken. Je moest alles zelf maar uitzoeken en als je iets vergat, dan kwam je daar achteraf wel achter. Lekker makkelijk heb jij het met die self-service: zo kan ik ook zelfstandig worden!".

De Participatiemaatschappij

Het beeld dat in de voorgaande paragraaf is geschetst, is niet zomaar tot stand gekomen. Het is een interpretatie van veranderingen waar de samenleving en ook de overheid midden in zitten. Deze veranderingen zijn terug te vinden in een flink aantal beleidsstukken hierover¹, maar ook al, in aanzet, in de praktijk². In deze paragraaf volgt een korte kenschets van de belangrijkste ontwikkelingen, die de achtergrond vormen waartegen het visieverhaal van Niels zich afspeelt. In het volgende hoofdstuk vindt een doorvertaling plaats naar de bijdrage die het Stelsel kan leveren aan deze veranderende werkelijkheid.

Onze samenleving horizontaliseert van verzorgingsstaat naar participatiemaatschappij: een maatschappij waarin burgers zoveel als mogelijk deelnemen in de samenleving (participeren) en waarin de overheid op gelijkwaardig niveau in communicatie treedt met de burger en het bedrijf. Een samenleving waarin maatschappelijke initiatieven worden ontplooid en waar sociaal ondernemerschap plaatsvindt, de zogeheten 'doe-democratie'. Een samenleving waarin nieuwe informatietechnologie in toenemende mate bepaalt hoe mensen elkaar vinden, ideeën uitwisselen en samenwerken. Daarmee verandert de verhouding en de communicatie tussen burgers onderling, en tussen burgers en de overheid.

De burger zal in toenemende mate zelfredzaam worden, hiertoe in staat gesteld door informatietechnologie. De overheid zal hiervoor randvoorwaarden scheppend zijn en bureaucratische obstakels wegnemen. We gaan van een overheid die 'zorgt-voor' naar een overheid die 'zorgt-dat'. En in 2017 kunnen burgers hun zaken met de overheid digitaal afhandelen ('Digitaal 2017').

De overheid treedt terug. De behoefte aan aanvullende ondersteuning en dienstverlening wordt ingevuld door burgerinitiatieven en het bedrijfsleven, ook op het gebied van informatievoorziening. Een goede gelijkwaardige informatiepositie voor de burger is cruciaal om de zelfredzame burger in positie te brengen. Daartoe is een 'Open Overheid' noodzakelijk. Een overheid die laat zien wat ze wel en niet doet, hoe ze werkt en wat ze weet. Daardoor is de burger in staat om snel en gemakkelijk zijn weg te vinden binnen het overheidsapparaat en het bedrijfsleven in staat om zijn dienstverlening goed aan te laten sluiten op die van de overheid.

In deze toekomstige maatschappij wil de burger ten aanzien van privacy en persoonlijke gegevens zelf beslissen. Het zijn mijn gegevens, dus ik beslis aan wie ik ze wil verstrekken en wie ze mag gebruiken. De overheid stelt hiertoe 'persoonlijke' overheidsgegevens ter beschikking aan de burger. Zo komt de burger aan het stuur bij het hergebruik van deze privacygevoelige gegevens. Tevens verwacht de burger transparantie van de overheid (inzagerecht): welke overheidsinstanties maken gebruik van 'mijn persoonlijke gegevens' (bv. in het kader van handhaving) en wat is de status van 'mijn lopende zaken' bij de overheid. Als er onjuistheden zijn in de gegevens, dan verwacht de burger dat deze onjuistheden snel kunnen worden rechtgezet door de overheid (correctierecht).

De overheid stelt gegevens beschikbaar die door hergebruik kunnen bijdragen aan de ontwikkeling van nieuwe diensten. Door gebruik te maken van digitale oplossingen en de uitwisseling van digitale content kan de publieke sector met burgers, maatschappelijk middenveld en bedrijven samen ideeën ontwikkelen, van elkaar leren en samenwerken op verschillende taken.

Daarnaast dient het beleids- en wetgevingsproces zo transparant mogelijk te worden, waarbij alle fasen van het beleids- en wetgevingsproces meegenomen worden: beleidsvoorbereiding, implementatie, uitvoering en evaluatie.

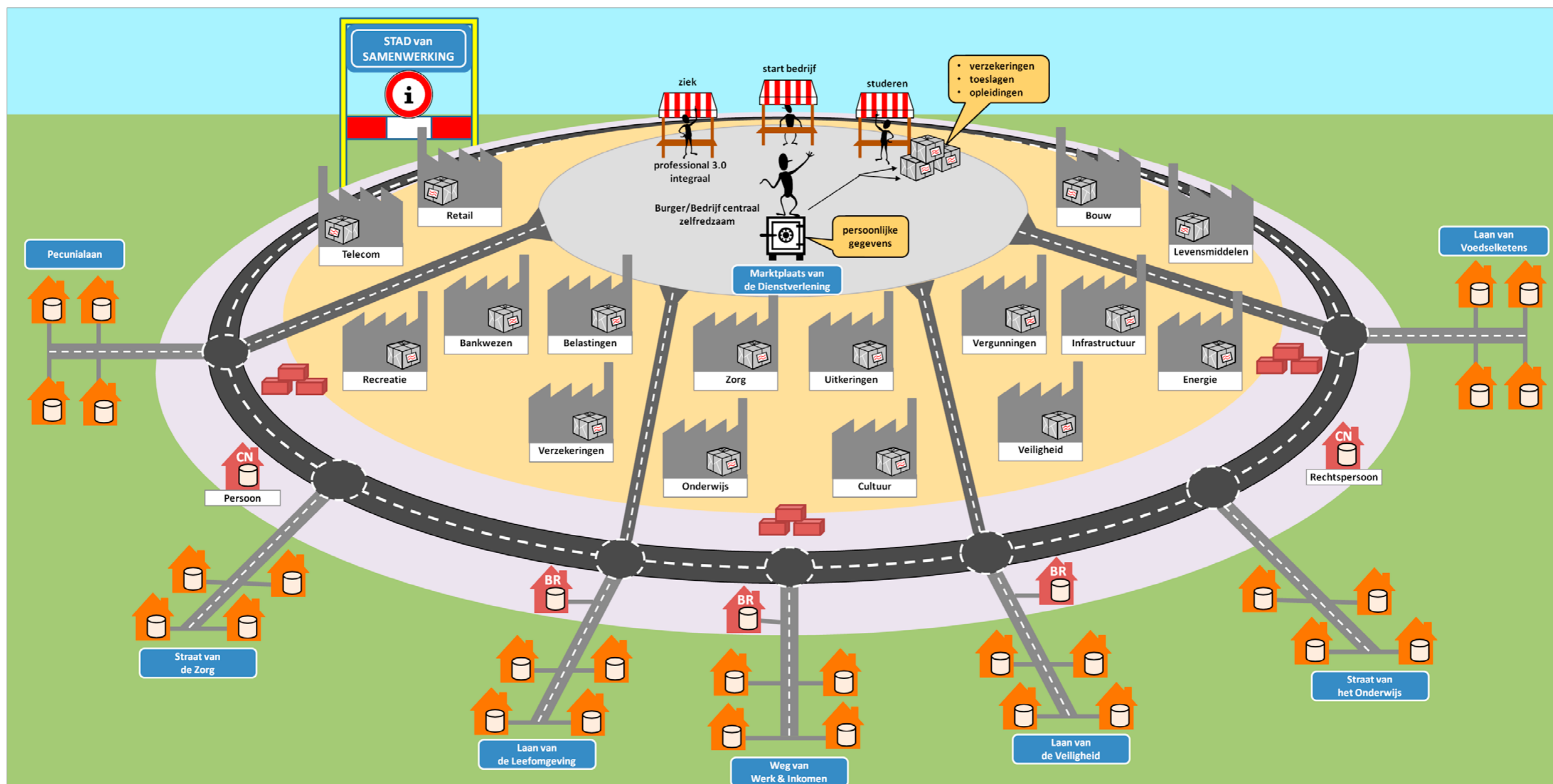
Om de zelfredzaamheid in de samenleving te faciliteren kan de overheid randvoorwaarden scheppend zijn met stimulerende wet- & regelgeving, met ondersteunende informatietechnologie en met actuele informatievoorziening. Ook de basisregistraties moeten er klaar voor zijn om aan dergelijke ontwikkelingen tegemoet te kunnen komen (voorsorteren).

¹ Beleidsstukken over: 'de participatiemaatschappij' ('doe-democratie'); 'de iSamenleving' en 'de iOverheid'; 'de Open Overheid'; 'Digitaal 2017' alsmede de ontwikkelingen in de EU rondom 'general data protection regulation'.

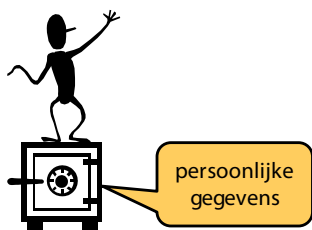
² Kijk bijvoorbeeld eens naar: www.ikgastuderen.com.

Digitale Dienstverlening en Participatie zorgen voor fundamentele verschuivingen in de gegevenshuishouding van de samenleving

Achter de 'participerende' Niels die, zijn zaakjes schijnbaar eenvoudig regelt van achter zijn laptop, gaat een complexe wereld schuil van verschillende organisaties die hun steentje bijdragen, gegevens die worden vastgelegd en uitgewisseld en ICT-systemen die het mogelijk maken om digitaal zaken te doen. In grote lijnen niks nieuws onder de zon, maar wel met een forse verandering taak- en verantwoordelijkheidsverdeling en samenwerkingspatronen, die aanleiding zijn voor fundamentele verschuivingen in de gegevenshuishouding van de samenleving en de overheid. Basisgegevens krijgen een nog centralere rol, maar wel in een nieuwe context die vraagt om een gewijzigde invulling. In deze paragraaf proberen we deze te duiden.



De burger/het bedrijf zelfredzaam/in de regio!



De burger/bedrijf en zijn zelfredzaamheid staan centraal. Hij bepaalt zelf waar en welke producten hij afneemt en in hoe verre (en door wie) hij hierbij ondersteund wil worden. Hij heeft daartoe beschikking over al zijn persoonlijke gegevens, zowel van de overheid als van private organisaties. Hij kan deze gegevens naar wens verstrekken aan anderen maar, in de regel, niet naar eigen inzicht wijzigen. Een beperkt aantal contactgegevens mag hij echter wel zelf beheren middels self-service functionaliteit³.

Dienstverlening: Onderscheid tussen publieke en private dienstverlening vervaagt

Integrale dienstverlening vanuit de daadwerkelijke behoefte bij de burger/bedrijf (op basis van 'life events') wordt de basis. Hiertoe worden (deel) producten en diensten gebundeld en (in samenhang) aangeboden.

Het onderscheid tussen publieke en private dienstverlening vervaagt. Het wordt steeds vanzelfsprekender dat deze 'markkraampjes' worden georganiseerd en aangeboden door de burgers/bedrijven. De 'professional' treedt hierin op als adviseur voor de zelfredzame burger. Hij heeft hiertoe (laagdrempelig) beschikking over alle relevante overheidsgegevens. Niet-privacygevoelige overheidsgegevens zijn eenvoudig en kosteneffectief beschikbaar. Voor persoonlijke gegevens is de professional afhankelijk van het beschikkingsrecht van de afnemende burger; Hij mag 'meekijken' met de burger (na diens toestemming).



Uitvoering: toenemende publiek/private samenwerking



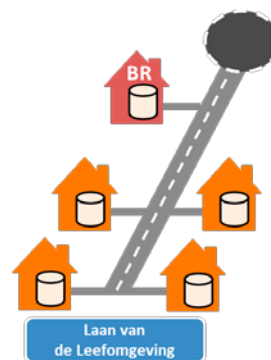
De (deel)producten voor burgers/bedrijven (gevisualiseerd als een pakketje) worden geproduceerd in 'productiehuizen'. Dit zijn de 'traditionele' uitvoeringsorganisaties (incl. de gemeentelijke uitvoeringsorganisaties), maar, net zo goed, ook private/commerciële instellingen. Gevoed door verdergaande digitalisering én de terugtrekkende overheid wordt het belang van private 'productiehuizen' steeds groter. Voor het borgen van publieke taken zal in toenemende mate publiek/private samenwerking worden gehanteerd. Deze samenwerking wordt gefaciliteerd door zoveel mogelijk uit te gaan van dezelfde gegevensbron(nen). Hergebruik van overheidsgegevens is daarom mogelijk gemaakt voor private afnemers. Het gratis beschikbaar stellen van overheidsgegevens is hiertoe een krachtig middel. Niet-privacy gevoelige gegevens zijn als open data beschikbaar, persoonsgegevens worden primair via de burger zelf verstrekt.

Productiehuizen in de publieke sector hanteren als uitgangspunt voor hun informatiebehoefte een strikt 'need-to-know' beleid; Zij willen niet meer gegevens weten dan strikt noodzakelijk (bv. "Verdient iemand meer dan modaal?" i.p.v. "Wat verdient iemand precies?"). Dit informatiedieet versterkt het vertrouwen van de samenleving in de overheid en beperkt de onderlinge gegevensuitwisseling. Alleen in uitzonderingsgevallen wordt nog om gedetailleerde gegevens verzocht. De eisen die worden gesteld aan het gebruik van persoonsgegevens zijn éénduidig en hanteerbaar voor alle afnemers. In materiewet- en regelgeving, waarop uitvoerings-processen zijn gebaseerd, is expliciet opgenomen op welke wijze gebruik wordt gemaakt van al bestaande (authentieke) basisgegevens.

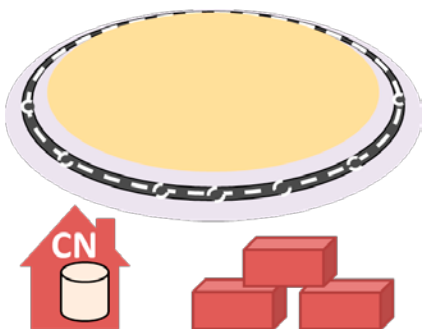
³ Voor bedrijven in verschillende branches van het bedrijfsleven gaat deze 'self service' via het ondernemingsdossier veel verder dan contactgegevens.

Informatielanen: Gegevens worden per domein georganiseerd

Hergebruik van gegevens wint verder aan belang. Het is essentieel voor een goede, integrale dienstverlening aan burgers en bedrijven; een ankerpunt voor consistente en begrijpelijke besluitvorming; cruciaal voor effectieve samenwerking en randvoorwaardelijk om de steeds hogere kwaliteitscriteria in de uitvoering kosteneffectief te kunnen realiseren. Effectief hergebruik wordt bij voorkeur georganiseerd binnen de scope van een uitvoeringsdomein omdat daarbinnen de context, belangen en de randvoorwaarden beter overeenkomen dan voor de gehele samenleving. Rondom elk uitvoeringsdomein ontstaat een samenhangend stelsel van gegevensvoorzieningen; een informatielaan met digitale voorzieningen en informatiehuizen, gericht op de verschillende onderdelen van het uitvoeringsdomein. Bedoeling is dat gebruikers op deze digitale Laan eenvoudig terecht kunnen voor betrouwbare gegevens over het uitvoeringsdomein. Om onnodig 'rondpompen' van, met name privacygevoelige gegevens, tegen te gaan wordt veel gebruik gemaakt van 'slimme' gegevensdiensten, die niet meer gegevens verstrekken dan strikt noodzakelijk (bv. Heeft deze persoon recht op studiefinanciering?: Ja of Nee). De gegevens die de huizen leveren aan de Laan moeten voldoen aan aansluitvoorwaarden, zodat de beschikbaarheid, bruikbaarheid en betrouwbaarheid worden gegarandeerd. Een huis bedient primair zijn eigen uitvoeringsdomein, maar daarnaast ook andere Lanen die hergebruik willen/moeten maken van een deel van de beschikbare gegevens. Enkele van deze gegevens zijn, indien daar aanleiding toe is vanwege het brede hergebruik, aangemerkt als 'authentiek'⁴. Aan deze gegevens, de verstrekking en het gebruik daarvan worden additionele eisen gesteld om de effectiviteit en continuïteit van de dienstverlening van de gehele overheid te borgen. Informatielanen zijn aangesloten op de rotonde middels een knooppunt (ook wel domeinmakelaar genoemd). Deze knooppunten spelen daarmee een belangrijke functie in de gegevensuitwisseling van de verschillende uitvoeringsdomeinen van de samenleving⁵.



De rotonde: Maakt effectief, overheidsbreed, hergebruik van gegevens mogelijk



Het Stelsel van Basisregistraties heeft zich ontwikkeld tot een Stelsel van Overheidsgegevens. Uitwisseling van gegevens wordt steeds belangrijker voor het functioneren van de overheid. Een gemeenschappelijke rotonde waarover de informatielanen hun gegevens, laagdrempelig, betrouwbaar en flexibel voor veranderende behoeftes met elkaar uitwisselen is hiervoor essentieel. Deze rotonde bestaat uit de knooppunten van de informatielanen en een basisinfrastructuur van gemeenschappelijke afspraken en voorzieningen. Na jaren van opbouw en implementatie is de focus definitief verschoven naar gebruik en uitnutting van alle investeringen die in de loop der jaren zijn

gedaan. De rotonde omvat, naast de knooppunten, infrastructurele voorzieningen⁶ rondom connectiviteit (diginetwerk, digikoppeling), toegang (eID, PKI-Overheid), gerichte digitale communicatie met burgers en bedrijven (berichtenbox, mijnoverheid, ondernemingsdossier, digipoort) en hergebruik van gegevens (digilevering, digimelding). Steeds vaker gaat het hier om bouwstenen voor publiek én privaat gebruik.

⁴ Strikt genomen zijn authentieke gegevens gedefinieerd als "vitale en/of veelvuldig en om uiteenlopende redenen benodigde gegevens over personen, instellingen, zaken, verrichtingen of gebeurtenissen, dat bij wet is aangemerkt en dat in het gehele land verplicht wordt gebruikt door alle overheidsinstanties, alsook zo mogelijk door private organisaties, tenzij het gebruik om zwaarwegende redenen zoals privacybescherming expliciet is uitgesloten" (Kamerstukken II, 2001-2002, 26 387, nr. 11).

⁵ Overigens bieden diverse brancheorganisaties uit het bedrijfsleven via een ondernemingsdossier al een (beperkte) aansluiting van hun branche op het Stelsel van Overheidsgegevens.

⁶ gevisualiseerd als 'stapelje bouwstenen'

Hierbij hoort een model waarin de markt zorg draagt voor fysieke toepassingen en de overheid de toepasbaarheid en betrouwbaarheid borgt, middels een afsprakenstelsel, certificering en toezicht. Aan de rotonde staan ook enkele overheids-informatiehuizen⁷ rondom een beperkt aantal authentieke persoons- en rechtspersoonsgegevens. Deze gegevens zijn dusdanig 'context-neutraal', dat niet alleen het gebruik vrijwel universeel is, maar ook het bronhouderschap domeinoverstijgend is georganiseerd. Enerzijds gaat het om beheer en uitgifte van identificerende nummers (BSN, RSIN, KvK-nr, OIN) en enkele identificerende kenmerken die vaak in meerdere uitvoeringsdomeinen plaatsvindt⁸. Anderzijds gaat het om gegevens die breed herbruikbaar zijn omdat ze iets zeggen over de dienstverleningsvoorkeuren van de (rechts)persoon (bijvoorbeeld contactgegevens: het adres waar ik mijn post wil ontvangen, e-mailadres, telefoonnummer, bankrekeningnummer waarmee ik zaken wil doen met de overheid, en dergelijke). Voor deze gegevens is de verantwoordelijkheid bij de (rechts-) persoon zelf belegd (self-service).

Een stelselwet biedt de basis voor de verkeerregels; een overkoepelende en eenduidige wettelijke basis voor (her)gebruik, sturing, beheer en financiering, geeft helderheid over de verdeling van verantwoordelijkheden en borgt de rechtszekerheid voor burgers en bedrijven⁹ bij hergebruik van gegevens. Hiermee is ook de verhouding met privacywetgeving en omgang met doelbinding eenduidig en hanteerbaar bepaald. Een stelselorgaan ziet toe op het functioneren van het Stelsel en geeft richting aan de verdere ontwikkeling; operationele excellentie¹⁰ en continue verbetering alsmede interoperabiliteit (zowel semantisch, technisch als organisatorisch) zijn tot kernwaardes benoemd. Het stelselorgaan beheert hiertoe een fonds voor de digitale infrastructuur waarmee het op basis van businesscases (kwantitatief en kwalitatief) ook financieel stuurt op integraliteit. Functioneren en interoperabiliteit in het Stelsel wordt verder bevorderd door kennis en informatie over (effectief gebruik van) het Stelsel te borgen en te ontsluiten, een loketfunctie voor vragen, issues en nieuwe afnemerswensen, ondersteuning (op verzoek) bij interoperabiliteitsverhogende initiatieven rondom hergebruik van gegevens en door actief in te spelen op relevante nieuwe ontwikkelingen in de samenleving.

Handhaving: een horizontale samenleving vraagt om horizontaal toezicht

De horizontalisering en digitalisering van de samenleving biedt de calculerende burger meer mogelijkheden om gebruik te maken van zwakheden in het systeem. Dit wordt echter minder aantrekkelijk doordat de overheid zoveel mogelijk uitgaat van dezelfde gegevens bij het bepalen van rechten én plichten voor de burger. Wanneer de burger afwijkende gegevens opgeeft is dit een reden voor extra alertheid. Dit is een belangrijke reden waarom handhaving, toezicht en fraudebestrijding steeds vaker 'integraal' wordt opgepakt; in één inspectie worden meerdere aspecten in samenhang meegenomen. Bovendien wordt, door de terugtrekkende overheid, steeds vaker toezichtstaken bij private of semi-publieke partijen belegd. Voor handhaving blijft doelbinding het leidende principe om om te gaan met privacyvraagstukken bij hergebruik van gegevens. Omwille van voorgaande ontwikkelingen is wet- en regelgeving wel veel flexibeler gemaakt ten opzichte van organisatorische verschuivingen van activiteiten en (tijdelijke) samenwerking tussen organisaties.

⁷ gevisualiseerd als informatiehuis met het label 'CN'

⁸ voorbeeld: bronhouderschap van persoonsgegevens van burgers en niet-ingezetenen is in verschillende uitvoeringsdomeinen belegd.

⁹ Voor bedrijven ligt hier een relatie met de Wet op Elektronisch Zakendoen (WEZ). Die wet geeft ondernemers vanaf 2017 het recht om hun zaken met overheden digitaal te regelen, inclusief het recht op overheidsbreed gebruik van een aantal generieke bouwstenen.

¹⁰ Naast kwaliteit van gegevens zijn ook kwaliteit van de gegevensproducten (aansluiting bij functionele behoefte, behoefte vanuit continuïteitsoptiek en mogelijkheden tot gebruik in samenhang), eenvoud van gebruik/implementatie en daadwerkelijk gebruik belangrijke criteria geworden.

2 Impact voor het Stelsel van Basisregistraties

Visie element	Bijdrage vanuit (het Stelsel van) Basisregistraties	Eerste indicatie ambitie plateau 2017 ¹
Burger/Bedrijf in regie op de marktplaats van de dienstverlening	<ul style="list-style-type: none"> Inzagefunctionaliteit op (authentieke) gegevens in de Basisregistraties². Correctie-/Bezwaar-procedure voor (authentieke) gegevens in de Basisregistraties. Inrichten Verdelingsrecht: de burger beschikt over hergebruik van zijn persoonsgegevens. Inrichten Machtigingsrecht: Omdat niet elke burger zelf zijn digitale zaken regelt (kan regelen). Burger/Bedrijf self-service m.b.t. beheer van zijn eigen gegevens³. 	<ul style="list-style-type: none"> • J (via MijnOverheid?) • J (via MijnOverheid?) • N • N • ?
Marktkraampje Integrale professionele dienstverlening die aansluit bij het behoeft patroon van de burger	<ul style="list-style-type: none"> Laagdrempelige en uniforme toegankelijkheid van gegevens uit basisregistraties; Drempels worden weggenomen. Niet-privacygevoelige overheidsgegevens zijn eenvoudig en kosteneffectief beschikbaar (open data). 'Meekijken' met de burger (na diens toestemming) mogelijk maken (alleen regelgeving?). 	<ul style="list-style-type: none"> • J • ? • N
Productiehuizen Toenemende publiek/private samenwerking	<ul style="list-style-type: none"> Hergebruik van gegevens uit de basisregistraties (ook persoonsgegevens) mogelijk maken voor private afnemers. De eisen die worden gesteld aan het gebruik van persoonsgegevens worden éénduidig hanteerbaar voor afnemers. Elke basisregistratie beschikt over goede synchrone bevroegingsfunctionaliteit. In materiewet- en regelgeving waarop uitvoeringsprocessen zijn gebaseerd is expliciet opgenomen op welke wijze gebruik wordt gemaakt van al bestaande (authentieke) basisgegevens⁴. 	<ul style="list-style-type: none"> • J • J • J • Nader te bepalen?
Informatielanen Gegevens georganiseerd per uitvoeringsdomein	<ul style="list-style-type: none"> (Representanten van) Lanen, Informatiehuizen en knooppunten krijgen een expliciete rol (met verantwoordelijkheden en bevoegdheden) in stelselwet- en regelgeving. Stimuleren dat andere bronnen (informatiehuizen) worden verbonden aan authentieke basisgegevens (semantisch, procesmatig, regelgeving, etc.), opdat meer gegevens in samenhang (kunnen) worden hergebruikt en aangeboden. Basisregistraties breiden hun productportfolio uit met slimme gegevensdiensten (hit/no hit) om onnodig rondpompen van gegevens tegen te gaan⁵. Monitoren en borgen dat het overheidsbrede belang van sectoroverstijgend hergebruik, eenmalig gebruik en samenhang van (authentieke) gegevens voldoende wordt bediend. 	<ul style="list-style-type: none"> • J? • ? • Alleen voor privacy-gevoelige gegevens? • J?
Rotonde, Verkeersregels en Toezicht Maken effectief overheidsbreed hergebruik van gegevens mogelijk	<p>Kwaliteit van de Werking en de Beheersing van het Stelsel⁶</p> <ul style="list-style-type: none"> Een stelselwet die (her)gebruik, sturing, beheer en financiering structureel en eenduidig regelt. Fonds voor de digitale infrastructuur ingericht. Eenduidige sturing mét doorzettingskracht, beheer infrastructuurfonds en toezicht belegd bij Stelselorgaan. Een stelselteam dat tot taak heeft de interoperabiliteit die het stelsel beoogt (zowel semantisch, technisch als organisatorisch) te stimuleren en mede te borgen. Periodieke monitoring inrichten op gebruiks-, kwaliteits- en andere stuurcriteria voor alle authentieke gegevens. <p>Infrastructurele, 'contextneutrale', gegevens</p> <ul style="list-style-type: none"> Persoons-informatiehuis⁷ (BSN, identificerende gegevens en contactgegevens). Rechtspersoons-informatiehuis (BSN, RSIN, KvK-nr, OIN, identificerende gegevens en contactgegevens). 	<ul style="list-style-type: none"> • J • J • J? • J • J? • ? • ?

¹ In deze kolom staat nog slechts een eerste, niet afgestemde, indicatie van een mogelijke ambitie voor 2017, die met name bedoeld is om de gedachtevorming en discussie over doelstellingen te bevorderen.

² Relatie met SGO3 maatregel 15: Maak het gebruik van persoonsgegevens transparanter, zowel voor burgers en bedrijven als voor overheidsorganisaties.

³ Relatie met SGO3 maatregel 12: Onderzoek of het in meerdere ketens mogelijk is om private partijen gegevens te laten aanleveren voor een basisregistratie.

⁴ Relatie met SGO3 maatregel 16: Standaardiseer begrippen en daarvan afgeleide gegevens binnen het stelsel. Pas indien mogelijk regelgeving aan om meer gebruik te kunnen maken van bestaande gegevens in het stelsel.

⁵ Relatie met SGO3-maatregel 8: Onderzoek de wenselijkheid en mogelijkheid van slimme vraag-, zoek- en verstrekingsmogelijkheden.

⁶ Relatie met SGO3 maatregel 13, 14, 15 & 18: Versterk de regie op het stelsel; Zorg voor integrale financiering van het stelsel; Maak het gebruik van persoonsgegevens transparanter & Verbeter de regelgeving rond het stelsel van basisregistraties.

⁷ Relatie met SGO3 maatregel 6 & 9: 'Bankrekeningnummer als authentiek gegeven gekoppeld aan BSN in een basisregistratie' & 'Onderzoek wenselijkheid en mogelijkheden van een OverheidsBasisAdministratie voor persoonsgegevens'

